

# LECCIONES DE DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE

**Director:** Luis Ortega Álvarez

## **Autores**

Consuelo Alonso García

Encarna Cordero Lobato

Rosario De Vicente Martínez

Francisco Delgado Piqueras

Eva Nieto Garrido

Gracia M.<sup>a</sup> Luchena Mozo

José Antonio Moreno Molina

Luis Ortega Álvarez

Rubén Serrano Lozano

editorial

**LEX NOVA**

VALLADOLID

2000

# ÍNDICE GENERAL

	Página
Prólogo a la segunda edición .....	33
Abreviaturas .....	35

## CAPÍTULO PRIMERO

### EL CONCEPTO DE MEDIO AMBIENTE

*(Luis Ortega Álvarez)*

I. INTRODUCCIÓN AL MEDIO AMBIENTE .....	43
II. EL CONCEPTO DE DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE .....	46
1. La necesidad de una definición conceptual .....	46
2. Las definiciones materiales .....	46
3. Una propuesta de definición funcional .....	47
4. Los principios de ordenación ambiental .....	48
A) Los principios estructurales .....	48
B) Los principios funcionales .....	51
III. EL DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL .....	53
1. Los antecedentes legislativos .....	53
2. El reconocimiento constitucional del Derecho del medio ambiente .....	55
A) La integración sistemática del artículo 45 en la Constitución como principio rector .....	55
B) El contenido del Derecho del medio ambiente en la Constitución española .....	56
C) El medio ambiente como interés legítimo universal .....	59

	Página
IV. EL DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE EN EL ORDENAMIENTO COMUNITARIO .....	63
1. Los antecedentes comunitarios .....	63
A) Los Tratados CECA y CEEA .....	64
B) El Tratado CEE .....	65
a) El medio ambiente como objetivo comunitario .....	65
b) La técnica de la armonización normativa .....	66
2. La incorporación del medio ambiente al Tratado de la Comunidad Europea .....	67
A) Los principios y las políticas comunitarias .....	67
B) Los objetivos medioambientales .....	68
C) Los principios medioambientales .....	68
D) Los criterios complementarios .....	69
E) La cooperación con terceros países .....	69
F) Los procedimientos de adopción de medidas ambientales .....	69
G) La atribución de los costes financieros .....	70
H) Las medidas nacionales de mayor protección .....	71
I) La armonización para el establecimiento y funcionamiento del mercado interior .....	71
3. Los Programas de Acción .....	72
A) El Primer Programa de Acción (1973-1977) .....	72
B) El Segundo Programa de Acción (1977-1981) .....	74
C) El Tercer Programa de Acción (1982-1986) .....	74
D) El Cuarto Programa de Acción (1987-1992) .....	75
E) El Quinto Programa de Acción (1993-2000) .....	75
BIBLIOGRAFÍA .....	77

## CAPÍTULO SEGUNDO

### LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MEDIO AMBIENTE

*(Luis Ortega Álvarez)*

I. INSTITUCIONES INTERNACIONALES .....	85
II. ORGANISMOS EUROPEOS .....	86

	Página
III. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN ESPAÑA .....	91
1. Los antecedentes de la organización administrativa del medio ambiente .....	91
A) Las primeras respuestas institucionales .....	91
B) La aparición de la primera organización específicamente conectada al medio ambiente .....	92
C) El desarrollo organizativo del modelo constitucional .....	94
2. El actual Ministerio del Medio Ambiente .....	97
3. La organización ambiental en las Autonomías Territoriales ...	100
IV. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO, LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LOS ENTES LOCALES EN MATERIA AMBIENTAL .....	102
1. Los criterios del reparto competencial entre el Estado y las Comunidades Autónomas .....	102
2. Los títulos competenciales del Estado .....	103
3. Los títulos competenciales autonómicos .....	105
4. Las competencias locales en medio ambiente .....	107
5. La integración de controles medioambientales .....	109
BIBLIOGRAFÍA .....	110

### CAPÍTULO TERCERO

#### TÉCNICAS JURÍDICAS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL: INSTRUMENTOS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA

*(Consuelo Alonso García y José Antonio Moreno Molina)*

I. INTRODUCCIÓN. TÉCNICAS DE TUTELA AMBIENTAL ....	117
II. MEDIDAS E INSTRUMENTOS ADMINISTRATIVOS .....	117
1. La intervención administrativa .....	117
2. Técnicas de fomento .....	119
3. Medidas represivas .....	120
4. Medidas económicas y complementarias .....	121

	Página
III. TÉCNICAS ESPECÍFICAS DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE .....	123
1. La evaluación de impacto ambiental .....	123
A) Regulación jurídica .....	123
B) Definición de Evaluación de Impacto Ambiental .....	123
C) Ámbito de aplicación .....	124
D) Procedimiento de EIA .....	125
E) Datos que deben consignarse en la EIA .....	127
2. El etiquetado ecológico .....	128
A) Definición .....	128
B) La etiqueta ecológica comunitaria .....	128
a) Regulación .....	128
b) Caracteres .....	129
c) Procedimiento de concesión .....	130
3. El derecho al acceso a la información ambiental .....	131
BIBLIOGRAFÍA .....	132

## CAPÍTULO CUARTO

### LA PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LAS AGUAS CONTINENTALES

*(Francisco Delgado Piqueras)*

I. PLANTEAMIENTOS GENERALES SOBRE LA TUTELA JURÍDICO-AMBIENTAL DEL AGUA .....	141
1. La insuficiencia de la política de obras hidráulicas para garantizar el suministro de agua en España .....	141
2. El problema de la falta de agua potable en el Mundo .....	141
3. La conservación de los recursos hídricos compartidos .....	142
4. La armonización de la calidad del agua como condición del libre comercio en Europa .....	143
II. DIRECTRICES INTERNACIONALES: LA CARTA DEL AGUA, EL PLAN DE ACCIÓN DE MAR DEL PLATA Y EL PROGRAMA 21 DE RÍO DE JANEIRO .....	144

	Página
III. LA COOPERACIÓN EUROPEA FRENTE A LA CONTAMINACIÓN TRASFRO- NTERIZADA EN LOS RÍOS Y LAGOS INTERNACIONALES .....	146
1. La vinculación de España al Convenio de Helsinki de 1992 ..	146
2. Objetivos generales .....	146
3. Conceptos básicos .....	147
4. Principios generales .....	147
5. Medidas a desarrollar .....	148
6. La cooperación entre Estados ribereños .....	148
IV. LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS SOBRE AGUAS Y SU REPERCUSIÓN PARA ESPAÑA .....	149
1. Características generales y eficacia jurídica .....	149
2. Control del vertido de sustancias peligrosas .....	150
3. Parámetros de calidad de las aguas .....	151
4. El tratamiento de las aguas residuales urbanas .....	151
5. La contaminación difusa por nitratos agrícolas .....	152
6. El control integrado de la contaminación .....	152
7. La evaluación del impacto ambiental de las obras hidráulicas .....	153
V. HACIA UNA POLÍTICA COMUNITARIA DE AGUAS SOSTENIBLE .....	154
1. El agua en el Quinto Programa de Acción Ambiental .....	154
2. Una asignatura pendiente: la protección de los ecosistemas acuáticos .....	155
3. Contenidos de la Propuesta de Directiva marco para la política comunitaria de aguas: .....	156
A) La gestión coordinada de las cuencas hidrográficas .....	156
B) El enfoque combinado contra la contaminación .....	156
C) La tarificación de los costes de servicio y ambientales ...	157
D) Posible impacto para España .....	157
VI. BASES DE TUTELA AMBIENTAL EN LA LEY DE AGUAS DE 1985 .....	158
1. Los principios de la gestión pública del agua .....	158
2. La demanialidad de las aguas .....	159
3. La Administración hidráulica .....	159

	Página
4. Los planes hidrológicos .....	160
5. Uso y aprovechamiento del recurso .....	161
<b>VII. PROTECCIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO .....</b>	<b>162</b>
1. Medidas frente al agotamiento de los recursos .....	162
A) Regímenes especiales de explotación de los recursos hídricos .....	163
B) Declaración de acuífero sobreexplotado .....	163
C) Actuaciones frente a la salinización de acuíferos .....	164
D) Perímetros de protección .....	165
E) Reglamentos de necesidad .....	165
F) Transferencia de recursos entre cuencas .....	166
2. La tutela de la calidad de las aguas .....	167
A) La calidad del agua y la contaminación .....	167
B) La autorización de vertidos, depuración y reutilización de las aguas .....	168
<b>VIII. CONSERVACIÓN Y RESTAURACIÓN DE HUMEDALES ....</b>	<b>170</b>
1. Antecedentes .....	170
2. Concepto y naturaleza jurídica .....	171
3. Régimen de utilización .....	171
4. Restauración y creación de humedales artificiales .....	172
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>172</b>

## CAPÍTULO QUINTO

### PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO

*(Luis Ortega Álvarez)*

I. INTRODUCCIÓN: LOS ELEMENTOS EN PRESENCIA .....	177
II. LA PREVENCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN ORIGINADA DESDE BUQUES, AERONAVES Y PLATAFORMAS MARINAS ..	178

	Página
1. La prevención general frente a los riesgos del tráfico marítimo...	178
2. La protección frente al vertido voluntario de sustancias nocivas o peligrosas .....	181
3. Las normas nacionales de control de la contaminación del mar desde buques, aeronaves y plataformas marinas .....	183
<b>III. LA PREVENCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN MARINA DE ORIGEN TERRESTRE .....</b>	<b>187</b>
1. El Convenio de París de 1974 .....	187
2. Las normas comunitarias de defensa del medio acuático .....	188
3. Los vertidos al mar en la normativa española .....	189
A) El régimen de autorizaciones de vertidos en la Ley de Costas .....	188
B) La trasposición de las normas comunitarias sobre vertidos al mar .....	191
C) El reparto de competencias en materia de vertidos .....	192
<b>IV. REGULACIONES DE PROTECCIÓN MARINA CON OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....</b>	<b>193</b>
1. Las aguas de mares regionales: el caso del Mediterráneo .....	193
2. Aguas marinas con exigencias de calidad específicas .....	194
A) Aguas aptas para la cría de moluscos .....	194
B) Aguas aptas para el baño .....	195
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>196</b>

## CAPÍTULO SEXTO

### LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS

*(Francisco Delgado Piqueras)*

I. INTRODUCCIÓN .....	201
II. EL PAPEL DE LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS EN LA ESTRATEGIA INTERNACIONAL PARA LA CONSERVACIÓN DE LA DIVERSIDAD GENÉTICA .....	202

	Página
1. La tutela de los hábitats es necesaria para preservar la diversidad genética de la biosfera .....	202
2. La aplicación del estatuto de áreas protegidas en el Convenio de Río de Janeiro sobre la Diversidad Biológica .....	204
<b>III. LA DIRECTIVA EUROPEA DE PROTECCIÓN DE LOS HÁBITATS NATURALES .....</b>	<b>205</b>
1. Marco general de esta política .....	205
2. Antecedentes: la Directiva sobre conservación de las aves silvestres .....	207
3. La red ecológica europea coherente de zonas especiales de conservación "Natura 2000" .....	209
A) Objetivo de Natura 2000 .....	209
B) Formación de la Lista .....	209
C) Gestión de las zonas especiales de conservación .....	210
D) Financiación .....	211
<b>IV. LA PROTECCIÓN DE LOS HÁBITATS EN LA LEY 4/1989, DE CONSERVACIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES Y DE LA FAUNA Y FLORA SILVESTRES .....</b>	<b>211</b>
1. Antecedentes .....	211
2. Objeto y rango normativo: la STC 102/1995 .....	212
3. Principios y objetivos generales .....	213
4. Figuras básicas de protección: Parques, Reservas naturales, Monumentos naturales, Paisajes protegidos .....	214
5. Procedimiento declarativo y efectos .....	215
6. Instrumentos de ordenación: Directrices y Planes de Ordenación de los Recursos Naturales .....	216
A) Naturaleza, contenido y aprobación .....	216
B) Su articulación con otros planes sectoriales .....	218
7. Intervención cautelar .....	219
8. Órganos de gestión: Patronatos y Juntas Rectoras .....	220
9. Órganos de cooperación interadministrativa: La Comisión Nacional de Protección de la Naturaleza y el Comité de Espacios Naturales Protegidos .....	220
10. Instrumentos de gestión: los Planes Rectores de Uso y Gestión.	220

	Página
11. La delimitación de un cinturón de amortiguación de impactos externos: Zonas Periféricas de Protección .....	221
12. Compensación del impacto socioeconómico: Áreas de Influencia Socioeconómica .....	221
13. Los Parques Nacionales .....	223
A) Concepto y potestad declarativa .....	223
B) Organización: Comisiones Mixtas de Gestión, Patronatos, Directores-Conservadores .....	224
C) La Red de Parques Nacionales .....	226
14. Vinculaciones sobre la propiedad privada e indemnización de las lesiones patrimoniales .....	227
15. Régimen sancionador .....	228
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	230

## CAPÍTULO SÉPTIMO

### LA FAUNA Y FLORA SILVESTRE

*(Eva Nieto Garrido)*

I. INTRODUCCIÓN .....	235
II. CONVENIOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE PROTECCIÓN DE ESPECIES DE FAUNA Y FLORA SILVESTRE .....	236
III. EL PAPEL DEL DERECHO COMUNITARIO EN LA PROTECCIÓN DE ESPECIES .....	239
1. Preliminar .....	239
2. La Directiva 79/409/CEE .....	240
3. La Directiva 92/43/CEE .....	242
4. El Reglamento 338/97/CEE .....	245
IV. LA LEY 4/1989, DE 27 DE MARZO, DE CONSERVACIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES Y DE LA FLORA Y FAUNA SILVESTRES, Y LA STC 102/1995, DE 26 DE JUNIO .....	246

	Página
1. Sistema de protección general .....	247
2. Especies amenazadas .....	249
3. Especies susceptibles de aprovechamiento cinegético o acuícola ...	250
4. Infracciones y sanciones .....	252
V. DISPOSICIONES AUTONÓMICAS .....	254
BIBLIOGRAFÍA .....	258

## CAPÍTULO OCTAVO

### LA PROTECCIÓN DE LOS BOSQUES

*(José Antonio Moreno Molina)*

I. INTRODUCCIÓN. LAS DECISIVAS FUNCIONES SOCIALES Y MEDIOAMBIENTALES DE LOS BOSQUES .....	263
II. LA PREOCUPACIÓN INTERNACIONAL POR LA CONSERVACIÓN DE LOS BOSQUES .....	264
III. LA NORMATIVA COMUNITARIA EN MATERIA FORESTAL ..	266
IV. LA REGULACIÓN JURÍDICA DE LOS MONTES EN EL DERECHO ESPAÑOL .....	269
V. LA LEY DE MONTES DE 1957. LA NOCIÓN JURÍDICA DE MONTE .....	269
VI. LA NUEVA ORIENTACIÓN DE LA NORMATIVA FORESTAL TRAS LA CONSTITUCIÓN DE 1978. LA LEY 4/1989, DE CONSERVACIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES Y DE LA FLORA Y FAUNA SILVESTRES .....	270
VII. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA MATERIA .....	272
VIII. EL NUEVO CONCEPTO DE MONTE EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA: EL MONTE COMO ECOSISTEMA FORESTAL	273

	Página
IX. LA NECESIDAD DE UNA LEY BÁSICA FORESTAL .....	275
X. CONSERVACIÓN, DEFENSA Y MEJORA DE LOS BOSQUES ..	276
1. La prevención y extinción de los incendios forestales .....	276
2. El fomento de las repoblaciones forestales .....	278
A) La regulación jurídica de las repoblaciones .....	278
B) La adaptación en España de la normativa comunitaria en la materia .....	279
BIBLIOGRAFÍA .....	282

## CAPÍTULO NOVENO

### LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA

*(Consuelo Alonso García)*

I. LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA Y LAS DIFICULTADES DE SU TRATAMIENTO JURÍDICO .....	287
II. LA LEY DE PROTECCIÓN FRENTE A LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA .....	288
1. Los sistemas de protección de la LPAA .....	290
A) El establecimiento de niveles máximos de emisión e inmisión .....	290
B) Situaciones excepcionales .....	292
a) Zonaje: la declaración de zona de atmósfera contaminada .....	293
b) Situaciones de emergencia .....	294
III. NORMATIVA DE CARÁCTER SECTORIAL .....	295
1. Contaminación producida por los establecimientos industriales	295
A) Régimen de instalación, ampliación y modificación de industrias potencialmente contaminantes a la atmósfera .....	295
B) Medidas financieras y económicas .....	298
2. Contaminación producida por los vehículos a motor .....	299
3. Otros sectores de atención .....	301

	Página
IV. PROBLEMAS INTERNACIONALES DE CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA .....	301
1. Control de la lluvia ácida por medio del Convenio de Ginebra sobre polución transfronteriza a gran distancia .....	301
2. Empobrecimiento de la capa de ozono .....	304
3. Efecto invernadero .....	305
BIBLIOGRAFÍA .....	306

## CAPÍTULO DÉCIMO

### LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA

*(Consuelo Alonso García)*

I. DEFINICIÓN DE RUIDO Y CARACTERÍSTICAS DE SU TRATAMIENTO JURÍDICO .....	313
II. EL CONTROL DEL RUIDO .....	315
1. Los sistemas generales de protección frente al ruido .....	315
A) Acciones constitucionales y ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos .....	316
B) La protección frente al ruido dispensada en el Derecho civil .....	317
C) La protección en el ámbito penal .....	319
D) El control del ruido ambiental por el Derecho administrativo .....	320
a) El Reglamento de Actividades Clasificadas de 1961 .....	320
b) La defensa frente al ruido en el ámbito local .....	322
2. Normativa sectorial .....	323
A) El control del ruido procedente de los vehículos de motor .....	324
B) El ruido procedente de las aeronaves .....	326
C) Maquinaria de construcción .....	327
D) El ruido procedente de los aparatos electrodomésticos .....	328
E) Cortadoras de césped .....	329
F) Transporte ferroviario .....	329
3. El ruido en el ámbito laboral .....	330
BIBLIOGRAFÍA .....	330

## CAPÍTULO UNDÉCIMO

### RÉGIMEN JURÍDICO ESPAÑOL DE LOS RESIDUOS

*(Rubén Serrano Lozano)*

I.	INTRODUCCIÓN .....	339
<b>PRIMERA PARTE: DEL RESIDUO URBANO</b>		
II.	LA PROBLEMÁTICA DEL RESIDUO URBANO. ORIGEN Y CONTENIDO .....	339
III.	MARCO JURÍDICO DE LOS RESIDUOS URBANOS .....	340
	1. Residuos urbanos. Normativa estatal .....	340
	A) Antecedentes .....	340
	B) Actualidad .....	341
	2. Residuos. Normativa comunitaria .....	341
IV.	DERECHO COMÚN DE LOS RESIDUOS .....	341
V.	CONCEPTO LEGAL DE RESIDUO .....	343
	1. Evolución .....	343
	2. Hacia una tecnología común .....	344
	A) El común denominador: El Catálogo Europeo de Residuos (CER) .....	345
	B) Situación estatal .....	346
	3. Concepto de residuo urbano y asimilados .....	346
VI.	RÉGIMEN COMPETENCIAL .....	347
	1. Situación anterior .....	347
	2. Novedades .....	348
VII.	GESTIÓN Y TRATAMIENTO DE LOS RESIDUOS URBANOS .....	349
	1. La cuestión terminológica .....	349
	2. Estrategia en la gestión de los residuos .....	351

	Página
A) Jerarquía de actuación .....	351
B) El principio de autosuficiencia en la eliminación y creación de una red adecuada e integrada de instalaciones de eliminación .....	353
C) Prácticas correctas en la gestión de los residuos urbanos ....	356
D) Planes de gestión .....	357
3. El servicio público local de la gestión de los residuos urbanos ....	359
A) Obligación de entrega .....	361
B) Obligación de recogida .....	363
a) De los residuos con características especiales .....	363
<b>VIII. DISPOSITIVOS TÉCNICOS DE GESTIÓN DE LOS RESIDUOS</b>	<b>364</b>
1. La recogida .....	365
2. Valorización y eliminación .....	365
A) Compostaje .....	365
B) Incineración .....	366
C) El vertedero .....	367
<b>SEGUNDA PARTE: DEL RESIDUO PELIGROSO</b>	
<b>IX. MARCO JURÍDICO DE LOS RESIDUOS PELIGROSOS</b> .....	<b>371</b>
1. Normativa estatal .....	371
2. Normativa comunitaria .....	371
<b>X. CONCEPTO DE RESIDUO PELIGROSO</b> .....	<b>372</b>
1. Antecedentes .....	372
2. Hacia una terminología común: residuos peligrosos .....	373
A) La lista de residuos peligrosos como definidora de los mismos y condición de aplicación de la Directiva 91/689/CEE .....	373
B) Situación estatal .....	375
<b>XI. REPARTO COMPETENCIAL</b> .....	<b>375</b>

	Página
XII. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS PRODUCTORES DE RESIDUOS PELIGROSOS .....	376
1. Actividad sometida a autorización .....	376
A) Contenido de la autorización .....	377
B) Causas de denegación .....	377
2. Obligaciones de los productores de residuos peligrosos .....	378
A) Obligaciones materiales .....	378
B) Obligaciones formales .....	379
XIII. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES DE RESIDUOS PELIGROSOS .....	380
1. Características .....	381
XIV. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS GESTORES DE RESIDUOS PELIGROSOS .....	381
1. Actividad sometida a autorización y sujeta a la constitución de un seguro y prestación de una fianza .....	381
2. Obligaciones de los gestores de residuos peligrosos .....	382
A) Obligaciones de carácter material .....	382
B) Obligaciones de carácter formal .....	383
XV. DISPOSITIVOS TÉCNICOS DE GESTIÓN .....	384
1. Tratamiento físico-químico .....	384
2. Incineración .....	384
A) Referencia a la Directiva 94/67/CEE, relativa a la incineración de residuos peligrosos .....	384
3. Depósitos de seguridad .....	387
<b>TERCERA PARTE: DEL RESIDUO DE ENVASE</b>	
XVI. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS RESIDUOS DE ENVASES: EVOLUCIÓN .....	387
XVII. MARCO JURÍDICO ACTUAL .....	388

	Página
1. Normativa europea .....	388
A) Contenido .....	389
B) Jerarquía en las medidas de actuación .....	390
C) Concepto de envase y residuo de envase .....	390
D) Objetivos de valoración y reciclado .....	391
a) Caso concreto: Grecia, Irlanda y Portugal .....	392
E) Gestión de los residuos de envases: modelos de sistemas .....	392
F) Entrada en vigor, plazo de transposición y cláusula derogatoria .....	393
2. Normativa estatal .....	394
A) Ámbito de aplicación .....	394
a) Exclusiones .....	395
B) Modelos de gestión de los residuos de envases y envases usados .....	397
a) El sistema de depósito, devolución y retorno .....	398
b) Los sistemas integrados de gestión de residuos de envases y envases usados (SIGRE) .....	400
C) Planificación en materia de residuos de envases y envases usados .....	403
D) Planes empresariales de prevención de residuos de envases .....	404
E) Comisión Mixta de envases y residuos de envases .....	405
F) Infracciones y sanciones .....	405
BIBLIOGRAFÍA .....	406

## CAPÍTULO DUODÉCIMO

### PROTECCIÓN FISCAL DEL MEDIO AMBIENTE

*(Gracia M.<sup>a</sup> Luchena Mozo)*

I. INTRODUCCIÓN .....	411
II. LA TRIBUTACIÓN AMBIENTAL Y SU FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL .....	412

	Página
1. La juridificación del principio “quien contamina paga”. Su proyección sobre el ordenamiento financiero .....	413
2. Los tributos ecológicos y su carácter extrafiscal .....	415
3. Los tributos ecológicos: deber de contribuir y principio de capacidad económica .....	417
<b>III. INSTRUMENTOS FISCALES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE .....</b>	<b>419</b>
<b>IV. BREVE APUNTE SOBRE ALGUNOS TRIBUTOS ECOLÓGICOS .</b>	<b>426</b>
1. Impuesto Europeo sobre las Emisiones de Dióxido de Carbono y la Energía .....	426
2. Canon de Saneamiento de Cataluña .....	426
3. Canon de Infraestructuras Hidráulicas de Cataluña .....	427
4. Canon por Contaminación en la Región de Murcia .....	427
5. Impuesto sobre Instalaciones que inciden en el Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de Baleares .....	428
6. Medidas fiscales sobre producción y transporte de energía que incidan sobre el Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de Extremadura .....	428
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>430</b>

## **CAPÍTULO DECIMOTERCERO**

### **DERECHO DE DAÑOS Y MEDIO AMBIENTE**

*(Encarna Cordero Lobato)*

<b>I. SIGNIFICADO Y REGULACIÓN .....</b>	<b>437</b>
1. Daños a intereses privados .....	437
2. Procedimiento administrativo y civil .....	438
3. Regulación .....	438
<b>II. LA ACCIÓN NEGATORIA .....</b>	<b>440</b>
1. La inmisión .....	440
2. Criterios para solucionar conflictos de vecindad .....	440
3. Cesación y medidas correctoras en vía civil .....	441

	Página
III. LA ACCIÓN RESARCITORIA .....	442
1. Responsabilidad por daños causados en actividades autorizadas .....	442
2. Responsabilidad y canon por contaminación .....	443
3. Responsables .....	444
4. Objetivación de la responsabilidad .....	446
5. La relación de causalidad .....	446
6. Vías procesales y contenido de la responsabilidad .....	449
7. Prescripción .....	451
IV. LEGITIMACIÓN; EN PARTICULAR, DE ASOCIACIONES Y GRUPOS .....	452
V. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ....	455
1. Estructura legal .....	455
2. Criterios de imputación de responsabilidad por el funcionamiento de servicios públicos medioambientales .....	457
BIBLIOGRAFÍA .....	460

## CAPÍTULO DECIMOCUARTO

### DERECHO PENAL DEL MEDIO AMBIENTE

*(Rosario de Vicente Martínez)*

I. LA PROTECCIÓN PENAL DEL MEDIO AMBIENTE: EL MEDIO AMBIENTE COMO BIEN JURÍDICO PROTEGIDO ..	465
II. LOS DELITOS CONTRA LOS RECURSOS NATURALES Y EL MEDIO AMBIENTE .....	468
1. Atentados genéricos al medio ambiente .....	468
A) Tipo básico .....	469
a) Infracción de la normativa extrapenal. El problema de la legislación de las Comunidades Autónomas en materia ambiental y su incidencia en el ámbito penal ...	469
b) Acto de contaminación .....	471
c) Creación de una situación de peligro .....	473

---

	Página
B) Tipos cualificados .....	475
C) Medidas de seguridad .....	478
2. Establecimiento de depósitos o vertederos .....	479
3. Daño a elemento de espacio natural protegido .....	480
4. Responsabilidad penal de los funcionarios públicos .....	481
III. DELITOS RELATIVOS A LA PROTECCIÓN DE LA FLORA Y LA FAUNA .....	484
1. Delitos relativos a la protección de la flora .....	485
2. Delitos relativos a la protección de la fauna .....	487
BIBLIOGRAFÍA .....	491